

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ**

662865, Красноярский край, Курагинский район,
с. Кочергино, ул. Советская, 19
(место составления акта)

«29 » мая 2017 года
(дата составления акта)
16 час. 00 мин.
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА (ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ)

№ 86-кп

По адресу: Красноярский край, Курагинский район, с. Кочергино, ул. Советская, 19

На основании: приказа Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю от 17.04.2017 № 781-П-3-700-кп проведена плановая выездная проверка в отношении администрации Кочергинского сельсовета Курагинского района Красноярского края ОГРН 1022400877839, ИНН 2423002429.

Дата и время проведения проверки:

17.05.2017 с 11 часов 00 минут до 15 часов 00 минут. Продолжительность 4 часа

29.05.2017 с 13 часов 00 минут до 16 часов 00 минут. Продолжительность 3 часа

Общая продолжительность проверки: 2 рабочих дня/ 7 часов.

Акт составлен: Межрайонным отделом по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Южной группе районов Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю.

С приказом ознакомлен(а), заверенную копию приказа получил(а)

Дата и номер решения прокурора о согласовании проведения проверки: *не требуется.*

Лица, проводившие проверку:

Керн Наталья Михайловна – государственный инспектор в сфере карантина растений;

Чорная Елена Алексеевна – государственный инспектор в сфере карантина растений;

Глушков Сергей Николаевич – государственный инспектор в сфере государственного земельного надзора.

При проведении проверки присутствовал глава администрации Кочергинского сельсовета Курагинского района Мосягина Елена Анатольевна, действующий на основании решения об избрании главы Кочергинского сельсовета Курагинского района Красноярского края от 27.10.2015 № 4-7-р.

В ходе проверки _____

Федерации» самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Курагинского района Красноярского края, местное самоуправление в котором осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Красноярского края, а также Уставом муниципального образования, (ст. 2 Устава).

Местное самоуправление осуществляется на всей территории сельсовета в пределах границ, установленных законом Красноярского края от 25.02.2005, № 13-3107 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Курагинский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований». В состав территории сельсовета входят земли населенных пунктов с. Кочергино, п. Туба, а также иные земли в границах сельсовета, независимо от форм собственности и целевого назначения (ст. 9 Устава).

Администрация Кочергинского сельсовета является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления. Деятельностью администрации руководит на основе единоначалия глава администрации сельсовета. Полномочия Главы администрации сельсовета исполняет глава сельсовета (ст. 27 Устава).

Согласно предоставленной администрацией Кочергинского сельсовета справке общая площадь земель МО Кочергинский сельсовет Курагинский район составляет 7955,58 га, земли поселений 104,0 га, земли сельскохозяйственного назначения 1561,0 га, земли общего пользования 40,74 га.

В области государственного земельного надзора установлено:

В ходе проверки 17.05.2017 в 14 час. 00 мин. произведен осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Красноярский край, Курагинский район, в 1 км. на юг от с. Кочергино часть общей площадью 1,0 га, в границах муниципального образования Кочергинский сельсовет Курагинского района. В результате осмотра установлено: на данном земельном участке обнаружено перекрытие плодородного слоя почвы ТКО, навозом с мусором. Поверх плодородного слоя почвы размещены твердые коммунальные отходы, пластиковая тара, порубочные остатки, картонные коробки, очень много навоза с мусором с подворья жителей с. Кочергино. Отходы располагаются на территории площадью 1,0 га навалом в форме бурта, поверх плодородного слоя почвы, высота бурта ориентировочно высота 2,8 м, ширина 30 м, длина 80 м. При помощи GPS навигатора установлены поворотные угловые точки границы территории размещения твердых коммунальных отходов: Т1 5635568,° 09158144°; Т2 563559,° 09158150°; Т3 563562,° 09158170°. Усматриваются признаки правонарушения части 2 ст. 8.6 КоАП РФ – уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель, в результате перекрытия плодородного слоя почвы отходами производства и потребления.

Данный факт зафиксирован выкопировкой карты с Портала услуг - Публичная кадастровая карта, фотосъемкой (фотоаппарат Samsung WB 210 заводской номер S/N 9581CN0C10006XT).

На вышеуказанном земельном участке сельскохозяйственного назначения, поверх плодородного слоя, почвы которого размещены твердые коммунальные отходы, произведен отбор почвенных образцов. Отбор почвенных проб проводил инспектор Межрайонного отдела по ветеринарному

Россельхознадзора по Красноярскому краю Глушков С.Н. в присутствии главы администрации Кочергинского сельсовета Мосягиной Е.А.

Отобраны пробы:

1. Для подтверждения факта порчи почвы 1 (одна) проба почвы отобрана на нарушенном земельном участке сельскохозяйственного назначения по адресу: Красноярский край, Красноярский край, Курагинский район, в 1 км. на юг от с. Кочергино, где поверх плодородного слоя почвы размещен бурт с ТКО произведено перекрытие плодородного слоя почвы площади 1,0 га (протокол отбора проб (образцов) № 6/718 от 17.05.2017). Координаты пробы определены с помощью навигатора GPS мар 62s: T15635568,° 09158144. Сейф-пакет № 0274714. 1 (одна) проба почвы отобрана на земельном участке сельскохозяйственного назначения по адресу Красноярский край, Красноярский край, Курагинский район, в 1,0 км. на юг от с. Кочергино общей площадью 1,0 га (протокол отбора проб (образцов) № 6/718 от 17.05.2017). Координаты пробы определены с помощью навигатора GPS мар 62s: T1 5365570,° 09158163°. Сейф-пакет № 0274715.

Согласно результатам лабораторных испытаний ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора» по сравнению с нормативными значениями установлено:

1) По химико-токсикологическим показателям в почвенном образце №1, протокол испытаний № 1978 (3876) от 25.05.2017 на основании проведенного исследования превышение кадмия, мышьяка, свинца не выявлено.

2) По агрохимическим показателям:

- в почвенном образце № 1 содержание обменного калия составляет 1654 мг/кг, содержание фосфора составляет 242 мг/кг протокол испытаний №1977(3874) от 29.05.2017. В почвенном образце № 2 (фон) содержание обменного калия составляет 212 мг/кг, содержание фосфора составляет 18 мг/кг, протокол испытаний №1977 (3875) от 27.05.2017. Так как нормы определяющие содержание данных веществ в почве не предусмотрены, исходя из данных лабораторных испытаний можно сделать вывод, что содержание фосфора и обменного калия в образце № 1 меньше, чем в образце № 2 (фон), так как земельный участок захламлен навозом с мусором и остатками ТКО, вероятно это и послужило увеличением в почвенном образце повышение показателей фосфора и калия.

На основании предоставленных данных можно судить, что на земельном участке, категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Красноярский край, Курагинский район, в 1 км. на юг от с. Кочергино 1,0 га происходит постепенная деградация плодородного слоя почвы, что характеризуется утратой естественного плодородия.

На сельскохозяйственном земельном участке рекомендуется проведение мероприятий по оздоровлению почв с соблюдением рекомендаций по их использованию, согласно СанПиН 2.1.7.1287-03:

- исключение из сельскохозяйственного использования;
- использование под технические культуры.

С помощью интернет ресурса: Портал услуг - Публичная кадастровая карта (<http://maps.rosreestr.ru/PortalOnline>) установлено, что земельный участок, где поверх плодородного слоя почвы размещены твердые коммунальные отходы и произведено перекрытие плодородного слоя почвы ТКО находится в границах Кочергинского сельсовета Курагинского района.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей (ст. 78 Земельного кодекса Российской Федерации № 136-ФЗ от 25.10.2001).

Таким образом, земельные участки сельскохозяйственного назначения, не могут использоваться для складирования твердых коммунальных отходов.

Администрация Кочергинского сельсовета не предоставила документов, подтверждающих, что вышеуказанный земельный участок сельскохозяйственного назначения переведен в иную категорию земель.

На вышеуказанном земельном участке сельскохозяйственного назначения, складироваться твердые коммунальные отходы без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иной категории и оформления документации на место складирования или хранения твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия (ч.1, п. 1, п.2, ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный Кодекс Российской Федерации»).

Согласно ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации № 136 ФЗ от 25.10.2001 - собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; своевременно производить платежи за землю; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: п. 1 - отходы производства и потребления, в том

транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации; п. 2 – запрещается сбор отходов производства

и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площадки, в недра и на почву.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 24 ч. 1 ст. 7 Устава Кочергинского сельсовета к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Таким образом, земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Красноярский край, Курагинский район, в 1 км. на юг от с. Кочергино, общей площадью 1,0 га, находится в границах муниципального образования Кочергинский сельсовет Курагинского района на который не разграничена собственность.

В соответствии ч. 3 ст. 3.1, ч. 1, 2, ст. 3.3 Федерального закона №137-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса РФ» и ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережения. Обращения с отходами. Термины и определения» распоряжается орган местного самоуправления Курагинского муниципального района.

В области карантина растений установлено:

В соответствии с п. 12 ст. 85 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ в состав земель населенных пунктов входят земельные участки общего пользования занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, которые могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации.

Общая площадь земель общего пользования на территории МО Кочергинский сельсовет 40,74 га.

Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 04.09.2007 № 366-п «О наложении карантина на территорию Красноярского края по карантинным сорнякам» наложен карантин по карантинным сорнякам – повилики.

Приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 01.08.2007 № 109-О «Об установлении карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима» на территории Красноярского края установлены карантинная фитосанитарная зона и карантинный фитосанитарный режим по карантинным объектам – повилики; приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 14.03.2014 № 52-О утверждены мероприятия по борьбе с сорными растениями рода повилики, локализации и ликвидации ее очагов на территории Красноярского края.

Карантинные объекты включены в Перечень вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, утвержденный приказом Минсельхоза

от 22.04.2009 № 160, карантинное фитосанитарное обследование проводится по каждому карантинному объекту, поименованному в вышеуказанном Перечне.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам поселения отнесено:

- владение, пользование, распоряжение, имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей; предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а так же на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Повилика – паразитное растение, относящееся к наиболее опасным для культурных растений, сочетающее большую жизнеспособность и высокую плодовитость. Повилики способствуют поражению растений вредителями и болезнями, ведущими к гибели растений. Кроме того, они сами являются переносчиками многих растительных вирусов и содержат вещества, вызывающие отравление животных.

Повилики входят в Перечень карантинных объектов (вредителей, болезней растений и сорняков), утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 и относятся к карантинным объектам, ограниченно распространенным на территории Российской Федерации.

Карантин – система временных организационных, режимно – ограничительных, административно – хозяйственных мероприятий, направленных на предупреждение распространения инфекционных болезней и обеспечение локализации эпифитотического очага и последующую его ликвидацию.

На основании вышеизложенного и, исходя из особенностей карантинного объекта – повилика, на который наложен карантин на всю территорию Красноярского края, понятие «карантин» подпадает под признаки указанного понятия «чрезвычайная ситуация».

В соответствии с п. 7 ч. 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, локализации и ликвидации их очагов осуществляются за счет средств владельцев.

Из совокупности вышеуказанных норм вытекает обязанность администрации Кочергинского сельсовета осуществлять свою деятельность с обеспечением выполнения карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами,

а также проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов, предусмотренных действующими правилами и нормами обеспечения карантина растений.

17.05.2017 в 11 часов 30 минут при проведении плановой выездной проверки администрации Кочергинского сельсовета выявлено нарушение обязательных требований законодательства РФ в области карантина растений, предусмотренное п. 1,10 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; абз. 4 п. 4 ч. 1; п.п а,б п.10 ч.2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160.

Администрация Кочергинского сельсовета в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов не организовала и не обеспечила выполнение карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами, а именно, проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов: земель общего пользования площадью 40,74 га (с. Кочергино 40,6, п. Туба 0,14), находящихся в границах МО Кочергинский сельсовет и в границах территории карантинной фитосанитарной зоны – Красноярского края, согласно Постановления Совета Администрации Красноярского края от 04.09.2007 № 366-п «О наложении карантина на территорию Красноярского края по карантинным сорнякам».

При проведении контрольного карантинного фитосанитарного обследования в МО Кочергинский сельсовет карантинных объектов не обнаружено. Образцы не отбирались. Акт государственного карантинного фитосанитарного контроля от 17.05.2017 № 22/717.

В Администрации Кочергинского сельсовета не разработан и не утвержден план проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов (п.п.б п.10 ч.2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160), распорядительным документом не назначено ответственное лицо за обеспечение карантинных мероприятий, назначение которого предусмотрено п.п.а п.10 ч.2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160.

В администрации Кочергинского сельсовета Курагинского района отсутствуют документы, подтверждающие проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов. Таким образом, в действиях администрации Кочергинского сельсовета Курагинского района содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ст. 10.1 КоАП РФ – нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками. В рамках проверки юридическому лицу выдано предписание № 36/717 об устранении выявленных нарушений

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя,
его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует


(подпись проверяющего)

(заполняется при проведении выездной проверки):


(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя,
его уполномоченного представителя)


Прилагаемые документы:


Приказ о проведении плановой выездной проверки юридического лица от 17.04.2017 № 781-П-3-700-кп, почтовое уведомление о вручении приказа от 26.04.2017, выписка, копии: решение об избрании главы сельсовета от 27.10.2015 № 407-р, Устав; справка от 29.05.2017 № 277, акт государственного карантинного фитосанитарного контроля от 17.05.2017 № 22/717, предписание об устранении выявленных нарушений № 36/717, Лабораторные испытания ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора»: протокол испытаний № 1977 (3874), (3875) от 29.05.2017; протокол испытаний № 1978 (3876), (3877) от 25.05.2017, решение Кочергинского сельского совета депутатов Курагинского района № 14-31-р от 19.12.2016г. Об утверждении Правил организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории муниципального образования Кочергинский сельсовет.

Подписи лиц, проводивших проверку:

государственный инспектор
Керн Наталья Михайловна
государственный инспектор
Чорная Елена Алексеевна
государственный инспектор
Глушков Сергей Николаевич







С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

«__» _____ 20__ г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц),
проводившего (ших) проверку)